



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА

ул. Геологическая, 17, пгт. Ленино,
Республика Крым,
298200

Муниципальное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение «Детский
сад № 2 «Цветик-семицветик» пгт
Ленино» Ленинского района Республики
Крым

09.09.19 № 19-2019

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о противодействии
терроризму и экстремизму, о пожарной
безопасности

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Детский сад № 2 «Цветик-семицветик» пгт Ленино» Ленинского района Республики Крым (далее – Образовательное учреждение) требований законодательства о противодействии терроризму и экстремизму, о пожарной безопасности, по результатам которой установлены грубые нарушения законодательства в указанных сферах.

Так, в соответствии со ст.ст. 7, 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) каждый имеет право на охрану здоровья.

Статьями 4, 7 Федерального закона № 323-ФЗ определено, что охрана здоровья детей является основным приоритетным принципом, государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

В силу ст. 54 Федерального закона № 323-ФЗ, определено право несовершеннолетних на обучение в условиях, соответствующих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья и исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов.

Согласно п.п. 3, 6, 15 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся в образовательной организации. Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

А.Е. № 133642

В ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный Закон № 35-ФЗ) определено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой видеонаблюдения, системой оповещения и управления эвакуацией, системой освещения.

В целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана. К обеспечению физической охраны мест массового пребывания людей могут привлекаться различные общественные объединения и организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 5 требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования), ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Пунктом 8 Требований установлено, что в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) – в течение 2 месяцев со дня утверждения настоящих требований создается комиссия по обследованию и категорированию объекта.

Исходя из смысла пунктов 17, 18, 19, 20, 21 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий), независимо от их категории опасности, обеспечивается путем: организации и обеспечения пропускного и внутри объектового режимов, контроля их функционирования; обеспечения охраны объектов (территорий) путем привлечения сотрудников охранных организаций и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны; осуществления контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий); поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий); поддержания в исправном состоянии инженерно-

технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях).

Согласно ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон № 114-ФЗ) в целях противодействия экстремистской деятельности органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Статьей 3 Федерального закона № 114-ФЗ установлено, что противодействие экстремистской деятельности осуществляется путем принятия профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона № 114-ФЗ запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения.

В Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 28.11.2014 № Пр-2753 (далее – Стратегия) указано, что лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодежь, при этом повышенное внимание они проявляют к отличающимся высокой степенью организованности неформальным объединениям националистов, организациям футбольных болельщиков, активно вовлекая их членов в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской направленности, в том числе в ходе проведения спортивных и культурных мероприятий.

Стратегией определены основные направления государственной политики по противодействию экстремизму в сфере образования и государственной молодежной политики и установлена цель государственной политики в сфере противодействия экстремизму – защита основ конституционного строя Российской Федерации, общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз. Достижение указанной цели должно осуществляться путем реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

В силу ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) граждане имеют право на защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара.

Согласно ч. 1 ст. 37 Федерального закона № 69-ФЗ на организации в области пожарной безопасности возложены обязанности по соблюдению требований пожарной безопасности, в том числе по разработке и осуществлению мер по обеспечению пожарной безопасности, содержанию в исправном состоянии

системы и средств противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров и др.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям.

В нарушение указанных норм федерального законодательства в Образовательном учреждении не в полном объеме осуществляется деятельность, направленная на обеспечение профилактики идеологии экстремизма и терроризма среди учащихся, несмотря на то, что данная деятельность определена как основное направление государственной политики по противодействию экстремизму в сфере образования «Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года».

Взаимодействие с Управлением образования Администрации Ленинского района Республики Крым по разработке самостоятельных воспитательных программ по профилактике идеологии экстремизма и терроризма организовано не в полном объеме.

Кроме того, вопреки вышеуказанным положениям федерального законодательства о противодействии терроризму проведенной проверкой установлено, что пропускные и внутриобъектовые режимы, контроль и их функционирование Образовательным учреждением осуществляются не надлежащим образом, так как охрана объектов осуществляется силами технического и дежурного персонала. Договора об осуществлении охраны объектов образований с физическими и юридическими лицами, осуществляющими охранную деятельность, а также с ФГУП «Охрана» Росгвардия по Республике Крым не заключены.

Вместе с тем установлено, что в Образовательном учреждении система видеонаблюдения, система экстренного оповещения, а также система контроля и управления доступом отсутствуют.

Также установлено, что в Образовательном учреждении периметральное ограждение частичное.

Категорирование и паспортизация Образовательного учреждения в соответствии с Требованиями до настоящего времени не проведены.

Кроме того, вопреки положениям Федерального закона № 123-ФЗ, в Образовательном учреждении автоматическая пожарная сигнализация отсутствует.

Указанные обстоятельства свидетельствуют как об отсутствии инженерно-техническом обеспечении безопасности образовательных учреждений, так и о свободном доступе к объектам образования посторонних лиц.

Таким образом, состояние антитеррористической защищенности, профилактика идеологий экстремизма и терроризма среди несовершеннолетних

не отвечает требованиям вышеуказанного законодательства, что свидетельствует об отсутствии должным образом принимаемых мер со стороны должностных лиц Образовательного учреждения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно принять меры к устранению вышеуказанных нарушений требований законодательства, причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении к установленной законом ответственности лиц, виновных в указанных нарушениях закона.

3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру Ленинского района с целью обеспечения участия прокурора в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

4. О результатах рассмотрения представления уведомить прокуратуру Ленинского района в установленный законом срок

Заместитель прокурора района
советник юстиции



Э.Ф. Бекиров

Алексей Игоревич

А.И. Шмаков +79787596598